

进一步推动安全生产状况稳定好转 为经济发展和稳定大局作出新贡献

副省长 吴瑞林

一、充分肯定 2002 年全省安全生产工作取得的成绩

刚刚过去的 2002 年,在党中央、国务院的正确领导下,全省上下团结奋斗、开拓进取,认真贯彻落实扩大内需的方针和积极的财政政策、稳健的货币政策,突出加快发展主题,把握结构调整主线,奋力推进改革开放,经济和社会发展取得了新的成绩。这些成绩的取得,是全省上下紧紧围绕经济建设这个中心,解放思想,抢抓机遇,开拓进取的结果,也与各级政府、安全生产管理部门和各生产经营单位认真做好安全生产工作,创造良好稳定的安全生产环境密不可分。

2002 年,各地区、各部门和各单位认真贯彻落实年初全省安全生产工作会议精神,强化安全生产管理,“建体系、抓整治、强监管、严责任、保平安”五个方面工作取得了明显成效。全年发生各类事故起数和死亡人数,同比下降 2.9% 和 3.7%,较好地实现了年初确定的工作目标,保持了全省安全生产形势的基本稳定。回顾去年全省的安全生产工作,总的有这样几个特点:一是认识到位。对党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产工作一系列重要指示和部署,各地、各部门和各单位雷厉风行,迅速传达贯彻,各级领导对安全生产重要性的认识明显提高,主动把安全生产工作摆上议事日程。二是重点突出,工作目标明确,工作方向突出,抓住企业这个安全生产的主体,把基层基础工作落到实处。三是措施得力。以上几个方面,既是 2002 年实践经验的总结,也是下一步工作中应该遵循的工作要求。

二、正确估价安全生产形势,牢固树立长期奋斗的思想

在充分肯定成绩的同时,我们也应当保持清醒的头脑,认识到当前安全生产工作的基础还比较薄弱,全省安全生产形势依然严峻。一是全省安全生产事故起数、伤亡总量仍较高,江苏是全国事故死亡人数超过 7000 人的省区之一;二是全省重特大安全事故虽逐年有所下降,但去年还是发生了两起一次死亡 10 人以上的特大事故。三是在一些行业、一些领域,事故伤亡人数随经济增长呈现逐年上升的态势。主要原因是:

第一,安全生产基础仍很薄弱,基层安全生产管理和监管工作还没有完全到位。一是少数基层单位和部门对安全生产的认识还有待进一步提高。在少数地区,一些基层政府负责人,对安全生产重要性的认识不到位,还存在“说起来重要,忙起来不要”的现象。二是面广量大的中小企业安全生产管理还相当薄弱。一些生产经营单位的负责人,仍然摆不正安全与生产、安全与效益的关系,存在重生产、轻安全的倾向。尤其是个别私营业主,见利忘义,不惜用工人的生命作代价换取金钱。三是一些生产经营单位的从业人员安全生产意识淡化,缺乏必要的安全生产知识,没有强烈的安全自我保护意识。四是安全生产责任制与责任追究制还没有完全落实到位。

第二,安全生产事故背后存在一些深层次因素。据有关数据表明,2002 年是全球性的安全事故高峰年,也是新中国建立以来第五个安全事故高峰年。深入剖析,有两个深层次因素:一个是技术因素。随着人类进步、经济社会发展,人们总是把最先进的科技成果优先应用于生产工艺领域。而同时,在安全生产管理控制领域也需要先进技术相适应,安全技术、安全管理水平的提高也需要科技进步。而现实这方面总是相对落后于生产工艺,从而导致了安全管理控制技术和生产工艺技术之间存在差距。另一个是经济因素。主要表现为安全投入不足。为了促进经济发展,人们往往对改进生产的工艺条件、技术条件投入比较重视,但对安全生产投入重视不够,安全投入严重不足,欠账太多。特别是大量非公有制小企业、小网点,技术落后,质量低劣,根本不搞安全投入,作业条件差,事故频发。

第三,目前安全生产管理方式方法还不能完全适应市场经济体制的要求。随着计划经济向市场经济体制的转变,经济成份、利益主体、劳动用工形式和广大群众的生活方式等日趋多元化。数量众多的非公有制中小企业,在迅速成为社会生产活动的重要组成部分的同时,也成了伤亡事故的主要发生地。传统的安全生产管理方式方法已不能适应这种形势的变化和要求,因此迫切需要管理方式的创新。

党的十六大报告重申,要“高度重视安全生产,保护国家财产和人民生命的安全”。胡锦涛总书记、吴邦国副总理等领导同志都作过重要指示,反复强调安全生产人命关天,要把安全生产作为一项重要工作切实抓好。各地、各部门、各单位和各企业要紧密联系实际,认真学习,深刻领会,坚决贯彻落实。

一要从实践“三个代表”重要思想的本质要求,充分认识安全生产工作的重要性,进一步强化责任感和使命感。安全生产与“三个代表”有着内在的必然联系。安全生产,人命关天。搞好安全生产,减少伤亡事故,事关改革发展稳定的大局,是人民群众根本利益之所在,更是实践“三个代表”重要思想的具体体现。

二要从全面建设小康社会的战略高度,认清安全生产工作面临的新任务。实现全面建设小康社会的宏伟目标,是今后一个时期全党全国人民的中心任务。小康社会是生产发展、生活富裕、生态良好的社会,是劳动者生命安全切实得到保障、生活质量稳步提高的社会。搞好安全生产是全面建设小康社会题中应有之义,是执政兴国第一要务的重要环节。建设小康社会每前进一步,安全生产就应当上一个新台阶。

三要从我国社会主要矛盾这个深层次上,认识安全生产的长期性和艰巨性。目前我国非公有制经济面广量大,又处在发展阶段。许多小企业由于急功近利,不重视安全投入,设施、设备简陋,不具备基本安全生产条件。即使在一些大中型企业,也存在着安全生产欠账较多、技术装备落后、部分从业人员素质不高等问题。此外,在公共安全方面,目前还没有形成有效的资金投入机制,安全设施还不完备。我们相信,随着经济的发展,思想认识的提高,法制的健全,完全可以实现安全生产的持续稳定。

三、明确今年全省安全生产工作的总体目标、基本思路和主要任务

2003年是贯彻落实党的十六大精神,全面建设小康社会的起步之年,也是实施《安全生产法》,依法开创安全生产工作新局面的关键一年。面对新形势新任务,挑战与机遇并存,困难和希望同在。我们必须按照党的十六大提出的要求,立足于开好局、起好步,扎扎实实地把今年安全生产工作抓紧抓好。今年全省安全生产工作要继续坚持一条方针,围绕实现“双控”目标,抓好三项基础工作,强化三项责任,提高四方面认识,重点落实五项工作要求。

(一)坚持一条方针。即“安全第一,预防为主”的方针。

(二)实现双控目标。即控制事故起数,控制死亡人数,确保今年安全生产事故起数和死亡人数双下降。在控制事故死亡人数上,努力实现控制万分之一的目标。

(三)突出抓好三项基础工作。一是突出抓好安全生产管理的基础工作,二是突出抓好企业基础工作,三是突出抓好安全素质建设的基础工作。

(四)强化三个方面安全生产责任。

一是经济责任。要按照《安全生产法》和相关规定严肃追究相关责任人,特别是生产经营单位的经济责任。

二是政治责任。要按隶属关系和有关规定追究主管部门和地方政府领导者的行政责任。对每一起重特大事故,都要认真做好事故调查、善后处理工作,确保社会稳定。

三是法律责任。要严格按照规定,不仅要处理事故的有关责任者,还要按照“谁审批,谁负责”的原则,对承担涉及牌、证审批发放和许可事项的部门和有关责任人追究相应责任。

(五)进一步提高四个方面认识。

第一,提高对安全和经济发展关系的认识,特别要处理好“安全第一”和“发展是第一要务”的关系。安全与发展两个第一相辅相成、相互依赖、相互促进,发展必须安全,安全才有发展。

第二,提高对继承与创新关系的认识。长期以来,我们在安全生产监督管理上有些做法是行之有效的,有的是多少代人长期积累的,有的是适合中国国情的,这些要坚持,要继承。但在市场经济条件下,安全生产管理的环境、对象、内容、标准、手段和方式方法,都发生了很大变化,要适应新形势、新变化,要解放思想,大胆探索,开阔思路,坚持创新。

第三,提高对安全生产与稳定关系的认识。安全生产本身不是一个单纯的经济工作,还关系着社会稳定,关系着千家万户的安危。因此,要在社会稳定中促进安全生产健康发展,以安全生产保障社会稳定。

第四,提高对机制与法制关系的认识。要把安全基础工作的重点放在生产经营单位,建立和完善生产经营单位重视安全、落实安全生产各项措施的内生动力机制。目前大量的非公经济没有形成企业安全监管的内生动力机制,许多工作还要靠检查、督促,安全生产难于落实,因此安全生产要以安全监管机制来监督,依靠安全生产法制作保障。

(六)落实五项工作要求。

一是巩固专项整治的成果。今年专项整治的主要对象是工作进展不平衡、存在较(下转第47页)

(上接第44页)多漏洞和死角、伤亡事故多发的重点行业、重点地区和重点企业。

二是落实各项安全生产管理措施。要采取有力措施,建立企业对安全生产投入机制,促使企业加大技术改造资金投入,集中力量建设和完善安全生产监测和防范设施,改善作业环境和条件,规范规划、建设和生产经营活动,最大程度地消除事故隐患,提高企业安全生产整体水平和综合防御能力,从源头上防止重特大生产事故发生。各项建设工程必须严格执行安全设施和主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用的原则。还要落实基层安全生产监管网的建设,特别是要加强乡镇(街道)安全监管。

三是规范安全生产监管行为。今年是《安全生产法》正式实施的第一年,各地、各级安全生产监督管理部门要依法强化安全生产的监管和监察工作,加大行政执法力度,促使安全生产工作纳入健全的法治轨道。

四是提高全民安全生产意识。继续宣传贯彻《安全生产法》,形成全社会人人知法、守法的良好环境。今年,要在集中搞好“安全生产月”的同时,广泛开展创建“安全社区”、“道路交通安全村”、“安康杯”和“青年安全监督岗”等群众性活动,把安全生产建立在广大社会成员广泛参与的基础上。

五是要从市场经济条件下转变政府职能的角度,创新安全生产监督管理网络、管理体制和管理方式。要深入探讨安全事故防范机制如何从源头抓起,监管领域如何从过去的国有集体经济扩展到多种经济成份,包括各类非公经济企业,推进事故防范机制和安全生产监管手段创新。进一步推广注册安全主任制度,强化对非公有制企业的安全监管。推进安全生产科技创新,研究和积极应用安全管理控制技术的新成果,提高安全生产管理和控制的技术含量。

四、狠抓当前,为全省、全国的“两会”创造良好的安全环境

当前全省经济运行形势很好,今年1月份,全省工业增加值增幅高达22.42%,全省迎来了一个高速增长的良好开局。大家要珍惜这一良好的发展态势,切不能麻痹大意,忽视安全生产。

一是坚决克服松懈、麻痹思想,进一步加大安全监管力度;二是突出重点,狠抓道路交通安全监管;三是加大公众聚集场所的监管力度,对不具备安全条件,违章经营,存在重大火灾隐患的场所,要坚决予以停业整顿;四是加强对烟花爆竹、危险化学品和剧毒物品等危险物品的监督管理。

(此文系吴瑞林同志2月14日在全省安全生产工作会议上的讲话摘要)