

# 注重机制建设 实现长期效应

## ——创建国家卫生城市的几点体会

吴江市市长 汝留根

在创建全国卫生城市活动中,我们吴江市十分注重机制建设,使创建工作取得了不断巩固、不断提高的长期效应,城市管理走上了经常化、制度化的轨道。1995年,我市荣获全国卫生城市称号。今年5月份,又正式被批准命名为国家卫生城市。创建国家卫生城市,要做大量细致的组织发动群众工作,要建立和健全严密的科学管理制度,但最主要的要从机制上解决问题。根据几年的实践,我们的主要体会是:

### 一、充分认识创建机制的长期性

从创建工作一开始,我们就感到这是一项“有始无终”的长期任务。因为创建卫生城市活动是经济发展和进步到一定程度后的必然需要,而通过创建,又推动了经济和社会向更高层次发展,它与经济发展和进步一样,是永无止境的。同时,创建卫生城市又是一项史无前例的工作,需要用全新的行为规范和道德标准去改变人们几千年来形成的旧观念、旧习惯,而这些落后观念和习惯的摒弃,不是一朝一夕能够完成的,往往工作稍一放松,落后的观念和习惯就会抬起头来。因此,创建具有极强的动态性和还原性,不可能一步到位或一劳永逸。从创建的长期性和动态性使我们认识到,创建工作犹如逆水行舟,不进则退,这就需要我们立足长远和发展,从长期效应入手来促进创建行为的规范化和制度化。而且,这种长期效应的建立,既不能建筑在领导的个人意志和行为上,也不能建筑在靠几次大轰隆的突击上,而必须建筑在科学的、合理的、具有内在动力的健康机制上,唯有如此,才能使创建活动不断深化、不断提高。

### 二、确立创建机制的基本内容

在创建活动的不断实践中,我们主要建立了以下三方面的机制:

第一是专职机制。即立足于城市卫生进行专业

化、经常性管理的要求,建立数量足够的专职管理队伍并保证其正常运行。其内容包括五大类:一是市容环境卫生和门前三包监察队伍。明确了机关部办局单位为市中心路段的路长单位,配给相应的市容监督队员,实行定路段、定单位、定任务管理;二是环境保洁队伍。主要负责市区河道漂浮物的打捞,道路的清扫保洁,垃圾、粪便的清运,公共厕所、果壳箱、垃圾箱的保洁、冲洗。三是除害消杀队伍。专门负责对垃圾桶、果壳箱、厕所、垃圾中转站、垃圾填埋场蚊蝇孳生重点场地的蚊蝇杀灭,消杀队员做到统一消杀时间、统一消杀用药。四是住宅区保洁队伍。主要搞好城区住宅小区内部道路、公共楼道的保洁。五是交通管理队伍。其任务是保证市区车辆做到各行其道,秩序良好。

第二是检查激励机制。我们在按专业化要求大力完善市区各项卫生管理责任制的基础上,建立了“日有日监、周有周考、月有月查”的检查考核和激励办法。一是一天三“日监”。即分别对道路保洁、灭蝇消杀和门前三包三支专职队伍的情况进行每日“全天候”监察,监察结果与市下拨给专职队伍的经费直接挂钩。在门前三包上,根据日监情况对路长单位进行评奖,评奖结果直接和路长单位路长的工作考核和市容监察队员的报酬相联系。二是一周五考核。即分别由环卫所对环卫工人、消杀队对消杀队员、交警大队对交警、街道办对小区保洁员、市容监察队对监察队员按有关标准进行考核,考核结果作为工资报酬的直接依据。三是一月三检查。即对市区机关单位及其下属单位卫生检查、住宅小区保洁检查以及饮食、批零、理发、旅社、舞厅等公共场所行业卫生按已定卫生标准进行检查打分,并按得分高低排出得奖单位。检查结果作为每个机关年度责任考核和居委会主任奖惩的依据。行业卫生检查采取停业整改制

度,规定的卫生项目不达标的则予以停业整改。

第三是投入机制。在创建的投入上,重点建立了谁受益、谁出钱的经费筹集机制。如小区保洁的服务对象主要是广大居民,市政府明文规定,凡市区在职职工每人每年交纳一定数额的保洁费。以保证小区保洁资金的长期供给和稳定来源。这种“取之于民、用之于民”的经费筹集机制,向群众讲明道理后,得到群众的理解和支持。

### 三、注重创建机制的整体性和科学性

创建国家卫生城市是一个系统工程,在创建的实践中,我市建立的专职机制,检查机制,经费机制,初步体现了一个较为完整的体系,它们之间互为条件,相互作用,缺一不可。因此,总体上是比较科学的,也是行之有效的,很有可操作性。如在对市机关卫生检查中,我们按照 80% 的单位给予奖励的原则预先规定奖励等级和名额,检查采取百分扣分制,检查后按得分高低对照等级和名额对号入座,这种激励大多数,鞭策小部份检查方法,既体现了检查本身的严肃性,又大大激发了被检查单位之间的竞争性,避免了你好我好大家好的现象。当然,这种机制的科学性和完整性,也是相对的,还必须在实践中不断充实和完善。同时需要根据新情况、新要求、新水平和出现的新问题,及时总结新经验,采取新做法对原来的机制加以充实、完善和提高。

### 四、强化创建机制运作的组织和领导

机制是由人制定的,也必须由人去组织和领导,离开人的作用,再好的机制也只能是一句空话。创建工作是一项群众性活动,必须充分、全面深入、反复地动员、组织群众动手才能定成此项大业。但历史和实践一再证明,任何成效巨大、留下业绩的群众性活动,都必须是组织严密,领导得力的有序活动,否则将一事无成。我市各级领导,尤其是四套班子领导,首先在对创建的认识上,形成不为创建而创建、不做表面文章、不弄虚作假、不搞突击应付的共识,而把创建看作是提高市民文明程度和卫生素质的需要,看作是密切党和政府与人民群众的联系,真正为老百姓办实事的需要,看作是改善投资环境发展吴江经济的需要,看作是加快吴江现代化建设进程的需要。因此,四套班子不分彼此,共同参战,同苦同乐,真正做到了齐抓共管。创建领导小组有市委、市政府多名领导参与,创建办又集中了宣传、爱卫、卫生、城建、公安、工商、环保、交通、防疫、财政以及当地镇政府等有关职能部门的广大力量,所以无论在思想上,还是在行动上都容易统一集中。