



今年是实施“九五”计划的第三年。按照中央、省有关部署,要进一步加大经济结构调整力度,增加基础设施建设投资,我委今年要重点抓好64个项目,涉及我省国计民生的基础设施、基础产业、支柱产业和社会事业各个方面,建设任务十分艰巨。为了保证这些项目的按期完成,我们将继续贯彻“突出重点,保证重点,落实重点”的原则,紧紧围绕重点工程建设的“质量、工期、投资”三大控制目标,加大工作力度,以全面提高重点工程项目建设水平。

一、切实加强项目管理,努力实现“质量、工期、投资”的最佳效益

进一步强化质量控制,努力使每一个重点工程都是优品、精品。今年重点项目建设实施的质量目标是:总体上都必须是优良工程,其中基础设施项目要争创省优、国优;引进国外先进技术的基础产业和支柱产业项目,其技术经济指标,应达到或接近九十年代国际水平。所有重点项目都要切实加强重点项目的质量管理,选择高素质的队伍参加重点工程项目建设。重点项目勘察设计、施工、监理单位必须由甲(一)级资质(格)的单位承担,建设任务由一批技术过硬、作风过硬的队伍来承担。进一步完善政府监督、社会监理、企业自检的质量控制机制。所有重点项目都要由质量监督机构进行质量监督,实行建设监理,未经质量等级核定或核定为不合格的工程项目,不得进行竣工验收。建立健全质量保证体系,加强设计审查和施工现场管理,把好初步设计审查、审批关,并严格执行施工图会审制度,各建设单位和施工单位要认真抓好施工现场的文明施工和标准化管理,严格工程工序标准。

确保目标工期。今年重点建设项目的进度目标是:计划投产项目一定要如期建成投产,并争取早日达产、达标;在建项目要完成年度投资目标和实现“里程碑”进度;前期工作项目争取有实质性进展。建

设单位要在综合考虑技术标准、质量要求、设计方案、现场条件、资金、物资、材料供应及气象条件等因素的基础上,制定出科学、合理的进度网络计划。对可能遇到的各种困难和问题要有充分的估计,并及时制定措施。实行目标责任制,任务层层分解、责任落实到人、严格考核,以各分目标的实现来确保总目标的实现。

千方百计降低工程造价。今年的投资控制目标是:在建项目要严格按批准的概算组织实施,争取单项、单位工程的实际支出额控制在各自概算内;投产、收尾项目要做到基本不超总概算;报批项目的投资的确要合理,杜绝不经批准,擅自扩大建设规模,提高建设标准,增加建设内容,随意突破总概算的现象。建立科学的投资决策程序,实事求是地确定投资估算额;建立对设计单位的约束和激励机制,把控制造价的能力和业绩作为考核设计单位资质、评优和信誉等级及设计收费标准的主要指标。严格概算审查,对超出限额规定而无有关部门认可或无充分依据的一律不予审查。工程设计、施工、监理以及材料、设备供应都要实行招投标,通过合理竞争来降低工程造价。加强内部管理,按“每分钱必算抓造价”的工作方式,精打细算、厉行节约、节省投资。

依靠科技进步,扩大科技贡献份额,提高工程建设效益。在重点工程建设中,要及时应用国家及我省推广应用的“四新”成果,并通过工程设计这个环节,把科技成果转化为生产力,提高重点项目的技术水平和科技含量。

二、深化改革,推进建设项目法人责任制、招标投标制和建设监理制

进一步推进建设项目法人责任制。各重点项目都要按照国家和省有关规定的要求,组建项目法人,由项目法人对项目的策划、筹资、建设实施、生产经营、债务偿还和资产的保值增值等实行全过程负责。

全面实行招标投标制。进一步拓宽招标投标工作面,除了施工招投标外,勘察设计、工程监理、材料设备供应也要招投标。提高公开招标率,积极推进建设单位推荐入围和建筑有形市场报名入围相结合的公开招标方式,全面规范招标投标工作行为。抓好招标投标工作队伍建设,着力提高工作人员业务水平,对招标投标工作进行跟踪管理,提高服务质量。加强对招标代理等中介服务机构的资质、收费标准和行为的规范化、法制化的管理。全面推行建设监理制。今后对重点项目要全面实行建设监理制,不仅施工要监理,勘察设计、材料设备供应也要监理。在监理工作中,不仅要重视工程质量的控制,而且要重视工期、造价的控制。同时要通过加强监理单位的自身建设,规范建设监理市场,强化监理立法、执法。

三、加强协调调度,创造良好的建设环境,推进重点工程项目建设

各地方、各部门要进一步提高对重点工程项目建设认识,树立全局观念,按照《江苏省重点工程项目建设管理办法》的要求,把支持重点工程建设当作自己应尽的职责,从各自职能出发,为重点工程建设创造良好的外部环境,努力做到“七个确保”:一是要进一步落实资金计划安排,凡是省内各部门、各地方承诺的资金,必须如期如数抓紧到位,确保重点工程建设资金需要;二是要切实做好征地拆迁工作,征地拆迁费用由地方包干,确保重点工程按时用地;三是在设计、施工、咨询、监理队伍的选择和材料、设备供应与安排上,要实行招标投标,择优选定,确保工期和质量;四是在交通、邮电、供电、供水及后勤供应等方面要制定优惠政策和优先保证措施,确保工程建设需要;五是要做好安全保卫工作;六是要进一步规范对重点工程项目的收费种类和收费标准,确保重点工程项目无“三乱”;七是要从转变政府职能入手,提高办事效率,为重点项目搞好服务,确保重点项目重点对待。在这同时,要加强重点项目的协调调度。各地方、各部门要进一步建立健全重点项目管理机构,明确职责,充实人员,及时报送重点项目建设情况。省重点办对各市、各厅局重点办也要采取定期与不定期、集中与分散,以及现场办公等方式,实行分级协调调度,加强协调调度的频度和力度,及时解决重点工程建设中出现的各种问题。

此外,要巩固专项治理成果,抓好法制建设,把重点工程项目纳入法制化轨道。《中华人民共和国建筑法》和《江苏省工程建设管理条例》都已颁布实施,各有关单位和人员要认真学习这些法律规定并加以贯彻,重点项目建设更要带头严格执法,把重点项目建设纳入法制化轨道。■

(上接第38页)村道路砂石化率分别达到88%和91%。

四、进一步加快改革步伐。按照“抓大活小攻难”的思路,加快所有制结构调整步伐。对洋河、双沟、分金亭、箭鹿、泗绢等15个重点企业,在政策上重点加以扶持。乡镇企业改革将在6月底前告一段落,国有、集体企业年底以前基本结束。进一步深化流通体制改革,积极开拓农村市场。根据农村消费特点和消费环境,充分发挥生产潜力,积极开发生产与农民、农村需求相适应的生产资料和日用品,通过组织工业品送货下乡等形式,进一步搞活城乡流通,扩大农村消费。

五、大力发展个体私营经济。今年确保新增个体工商户5500户、私营企业500家,其中新增培育年纳税10万以上大户20户。着重抓三个方面:一是加大领导力度。各级党委、政府成立专门的领导班子,明确责任人,专门负责抓好个体私营经济工作,并严格制定发展个体私营经济的考核奖惩办法。二是狠抓政策扶持。把政策条款细化成具体的实施意见,切实在项目、资金、水电、土地、户籍、税费、管理、子女入学等方面给个体私营者以实实在在的扶持。三是加大资金投入。理直气壮地关心支持个体私营经济的发展,创造平等竞争的环境。

六、积极发展外向型经济。对已批“三资”项目抓紧上马,及早发挥效益。对正在洽谈的项目,特别是被市政府列为重点跟踪的17个项目,积极争取,抓紧落实。近期,将组织一次由市领导带队、相关企业参加的上门洽谈活动,争取促成一批企业与省内外大企业联合。

七、切实抓好财税工作。重点是巩固主体财源,强化骨干财源,开发新兴财源,进一步壮大财政实力。积极推行征管模式的改革,健全和完善目标责任制,坚持依法治税,严格控制财政支出。

八、全面实施再就业工程。市政府将建立职业介绍中心,加强劳动力市场建设,抓好下岗职工转业转岗的培训。加快建立健全社会保障制度,采取财政切块、企业及主管部门筹集、社会捐赠等办法建立再就业基金,保障下岗人员的基本生活需要。■

