

省政府办公厅转发省计经委等部门 关于“九五”期间加快水泥工业 结构调整的意见的通知

苏政办发〔1996〕256号 1996年12月31日

各市、县人民政府，省各有关委、办、厅、局： 间加快水泥工业结构调整的意见》转发给你们，希研究贯彻。
现将省计经委、建材局、环保局《关于“九五”期

关于“九五”期间加快水泥工业结构调整的意见

（省计经委 省建材局 省环保局 一九九六年四月）

省政府：

我省水泥工业经过40多年的发展，1995年达到3500万吨，比建国初期增长1100多倍，位居全国各省（市）第3位，约占全国产量的8%，为国民经济和建设事业的发展作出了较大贡献。全省现有水泥企业429个，就业职工16万多人，遍布全省11个省辖市和62个县，分属建材、司法、冶金、煤炭、水利及乡

镇企业局等部门（系统）管理。总生产能力已超过4100万吨。正在南京、镇江建设的利用外资大型水泥项目，将新增高标号水泥360万吨生产能力。但是，水泥工业在发展中也存在值得重视的问题：

一是企业规模小，产品档次低。全省水泥企业平均规模只有8万吨，年产20万吨以上的大中型企业47个，仅占企业数的11%；立窑水泥占83%，旋窑水

泥仅占 17%，低于全国 20% 的水平，与国家建材工业局要求“九五”期末达到 30%、2010 年达到 50% 以上相差甚远。优质高标号水泥少，难以保障重点工程和外贸出口的需要。

二是技术结构层次低，工艺装备落后。主要以机立窑为主，还有相当数量的普（土）立窑，立窑生产优质高标号水泥难度大，对环境污染严重。旋窑中还有一批湿法窑、干法中空小旋窑，耗能较高，污染严重，急需淘汰。达到国家先进生产水平的只有在建的少数几个大型项目。

三是粉尘治理、保护环境问题亟待解决。有一批在城镇居民稠密区、铁路公路沿线、风景旅游区、经济开发区的企业，严重影响居民生活和城市环境卫生，迫切需要治理和搬迁。

四是水泥工业发展与矿产资源、能源不足的矛盾逐步加剧。全省已探明的水泥主要原料石灰石的储量约 17 亿吨，可采储量只占 50% 左右。主要分布在南京、镇江、徐州 3 个省辖市和宜兴、溧阳、金坛等市。远景储量也很少，按目前产量及“九五”发展规划，到 2005 年，将有一批企业面临资源枯竭的困境；到 2020 年，资源枯竭问题将更加突出。同时，我省是缺能省，水泥为耗能产品，年耗标煤 750 万吨以上。因此，如水泥工业盲目发展，低水平重复，势必影响江苏经济的可持续发展。

五是宏观调控不力，水泥工业的盲目发展没有得到有效遏制。机立窑投资较少，见效快，因而各地在利益机制驱使下，盲目扩大机立窑水泥生产能力，致使水泥工业结构更不合理，优质高标号水泥比例更小，对环境污染更趋严重。

为了实现水泥工业在“九五”期间稳定、健康、协调发展，我们建议“九五”期间的水泥工业实行“总量控制，调整结构，提高水平，保护环境”的方针。具体意见如下：

一、严格项目审批，实行总量控制。全省水泥年产量 2000 年控制在 4500 万吨以下，人均占有量达到 616 公斤。总量可以满足我省国民经济各方面的需求，并可部分供应周边省（市）和出口。按现有生产能力和正在建设的外资项目，总能力已接近 4500 万吨。因此，从现在起，全省范围内的水泥生产能力要严格控制总量，特别是要严格禁止新建机立窑水泥生产线、盲目扩大机立窑水泥生产能力。所有水泥工业增加生产能力的基建、技改和外资项目，均由省计经委会同省建材局等有关部门或转报国家审批，并严格执行环境影响报告书制度，做到先评价后建设

和环境保护“三同时”。否则，不予立项建设，省建材工业主管部门不核发生产许可证。

二、调整结构，重点发展优质旋窑水泥和散装水泥。为满足各方面建设对优质高标号水泥的需求，水泥工业在“九五”期间，调整结构的重点是提高旋窑水泥比例，达到国家建材局要求的 30% 以上。积极引进外资和争取国家支持，在有矿山资源的地区建设现代化的大中型水泥生产线或熟料基地。在无矿山资源的地区，今后不再扩大水泥生产能力。有条件的可在不增加总量的前提下，鼓励当地企业进行改组、改制、改造，建设年产 20—30 万吨的经济型干法旋窑水泥生产线或熟料基地，淘汰普（土）立窑和部分机立窑；也可淘汰立窑，利用原有磨机等设备改造为粉磨站或商品混凝土工厂。1997 年底前，各地的普（土）立窑必须全部淘汰。

积极推进熟料基地建设，加快商品化进程，以政策导向促进形成熟料市场，为缺少石灰石资源地区的部分企业改造为粉磨站创造条件。发展散装水泥要与建设粉磨站、中转库、中转码头、商品混凝土工厂，配置散装水泥罐车、汽车、船队等全面结合起来，形成贮运系统，减少运输损失，实现国家规定的“九五”期间达到 30% 的推散率目标。

三、加快技术进步，全面提高水泥工业整体技术水平和管理工作水平。为改变结构层次低的落后状况，今后发展重点是大型水泥企业采用窑外分解技术，中型企业因地制宜，采用经济型干法旋窑技术，推广高效节能粉磨技术。现有的机械化立窑企业，继续推广采用 14 项节能先进技术和装备，推广学习锡山市湖山水泥厂增产、节能、现场管理的先进经验。各企业要重视现有工艺装备的配套、完善，努力达产达标，尽快发挥生产能力，使之从目前的 80% 左右提高到 90% 以上。

四、鼓励采用余热发电技术，缓解水泥工业与电力紧张的矛盾，达到节能降耗的目的。全省现有 14 条余热发电窑，总装机 4.5 万千瓦。水泥企业采用余热发电，可有效利用热能，调节峰谷负荷。“九五”期间，全省将建设一批余热发电窑。为了推进余热发电窑的建设，可使用节能专项贷款，支持建设余热发电窑的水泥企业。

五、积极治理粉尘污染，实现清洁生产。“九五”期间，水泥工业既要保证在新的发展中不再出现新的污染，又要与创造优美环境相适应。因此，首先要加快调整企业规模结构和技术结构，以先进技术集中治理粉尘排放；其次是合理布局，对一批在城镇居

文件选编

民稠密区和环境敏感区,严重影响人民生活质量和
其他产业发展的水泥企业,当地政府要作出规划,下
决心进行搬迁或调整,从根本上治理粉尘污染;第
三,要加强水泥企业的现场管理,加强环保设备的维
护管理,提高收尘设备的运转率和收尘率。

六、加强对石灰石资源的保护,加强管理,合理

开发,综合利用。大中型企业的矿山要搞好剥离、采
准,延长服务年限;乡镇的石灰石矿山,要依法管理,
杜绝滥采乱挖。重视有资源前景地区的前期勘查工
作,大中型企业要重视后备矿山的勘查工作。

以上意见如无不当,请批转各地、各部门执行。