

大力推进县级经济的快速发展

盐城市市长 徐其耀

县级经济是城市和农村经济的交接点。特别是象盐城这样的中心城市较小,城市经济规模不大的市,县级经济的地位更是举足轻重。那么,怎样才能加速县级经济发展呢?回顾近年的实践,我们的体会是:紧扣市情特点,实施有效指导。

坚持把解放思想、转变观念作为推进县级经济发展的首要任务来抓。由于历史的原因,盐城形成了“小城市、大农村”的格局,交通不便,信息不灵,一些传统思想观念相当浓厚。比如农业生产本来是盐城的优势,但由于一些地区没有辩证看待这个优势,延伸这个优势,结果是优势不优。为此,市委、市政府坚持把解放思想、启动内因作为推动县级经济发展的首要任务来抓。经过艰苦细致的工作,现在各县广大干部群众的思想观念发生了可喜的变化。一是确立了以经济建设为中心的思想,全市上下形成了“言必谈经济、行必为经济”的良好风气;二是确立了市场经济的思想,各级政府和企业管理者驾驭市场经济的能力都有不同程度的提高;三是确立了依靠大改革、大开放促进大发展的思想,以改革开放带动盐城经济的发展,已成为各级干部的共识,也为许多地方和企业所成功实践;四是确立以工业为主体经济、三次产业协调发展的思想。在县级领导人中,相当多的人已成为经济工作的内行,在乡村干部中,也涌现出一大批既会抓农业又擅长抓工业的骨干,有的成了知名的乡镇企业家。

坚持把决策指导和指导决策作为推进县级经济发展的战略措施来抓。县级既是一个功能齐全的基本战略单位,又是一个具有独立作战能力的战术单位。作为市一级经济在指导县级发展经济过程中,一方面要适应体制变化,主动理清推动县级经济发展的工作思路。为了适应这种体制上的变化,我们在工作上实现以下几个转变:一是从直接抓县区转向抓好市区带县区,把逐步壮大市区的经济实力和服务功能作为经济工作的突出环节来抓,通过城市的辐

射作用,带动县级经济的发展。二是从直接管理转向间接管理,该管的严格管起来,不该管的真正放手,更多地依靠提出战略、规划、政策、目标来促进县级经济的发展。三是从指挥生产转向协调服务。另一方面,根据实际情况,适时作出指导县级经济发展正确决策。近几年,我们根据中央和省的有关精神,联系市、县实际,在宏观决策上坚持大力调整产业结构,要求县(市、区)在稳定发展农业的同时,把发展工业作为经济工作的重点来抓。现在全市已形成里下河、沿海和渠北三大农区的布局特色,粮、棉总产稳定,多种经营和特经作物得到发展,农民收入大幅度增加;积极实施科教兴市、人才为本的战略,采取多种形式为各县区搭台唱戏,引进技术和人才,围绕地方经济办好教育事业;实行三外齐抓,促进三外齐上,使外向型经济有了长足的发展。另外,我们还特别注意尊重县情特点,积极支持各县走自己的特色发展之路。对县作出的符合实际的正确决策,大力支持和鼓励;对县里作出的具有普遍意义的决策,我们热情加以推广;对县里作出的某些与中央、省、市政策相悖、有明显偏差的决策,我们帮助他们及时纠正。

坚持把突破重点、带动全局作为推进县级经济发展的关键环节来抓。一是昂起“龙头”带动。县级经济的发展,毫无疑问应该以城市经济为“龙头”。为使“龙头”高高昂起,我们采取市抓市区,县抓县城,乡抓中心城镇的办法,以市区带县城,以县城带中心镇,以中心镇辐射农村。市级在狠抓中心城市基础设施和基础产业建设、增强辐射功能的同时,十分注意抓好城镇布局体系、交通体系、市场体系和科技推广及信息网络体系。二是壮大“骨干”驱动。坚持抓好事关全局的大项目、大工程,壮筋强骨,支撑起经济的大跨度跃进。三是抓好典型促动。我们把培植典型、发现典型、推广典型作为市级指导县级工作的一个有效手段,现在市里已经树立了一批有影响的典

型,有的在國內還榜上有名。四是突破難點推動。交通不便、通訊不暢、能源不足,是制約各縣經濟發展的共同要害。為此,我們把加快基礎設施建設作為促進縣區經濟發展的关键措施來抓,統籌規劃,政策傾斜,經過幾年努力,現在的交通條件已有明顯好轉,初步形成了以公路內河航道、港口、機場為主的綜合運輸網絡,電力緊張狀況基本好轉,國內外通訊暢通無阻。

堅持把協調配合、組織合唱作為推進縣級經濟發展的重要保證來抓。目前,我們正處於由計劃經濟向市場經濟的過渡階段,新舊體制的摩擦不可避免,有時還相當激烈。與之相聯系,利益分配機制既不夠完善,也不盡合理。這種體制和分配機制上的矛盾,反映到縣一級,主要是“條”與“塊”、“塊”與“塊”之間

的矛盾。作為市級領導,有責任和義務利用自己的權威和影響去解決、協調這些矛盾,增強凝聚力,組織“大合唱”,為縣級經濟的發展創造一個良好的環境。在具體工作上,我們着重抓政策激勵,從政策上起較好的調控作用;抓環境改善,主要是為戰鬥在經濟第一線上的同志創造一個寬松的環境;抓協調服務,領導到現場辦公,加強生產要素的調度。最後,是抓班子建設,在縣級領導班子配備問題上,我們除了堅持“四化”標準外,還根據鹽城的實際,注意選拔任用下列幾種人才:第一,一把手注意選用“一專多能”的通才;第二,注意在班子裡充實能夠駕馭市場經濟的“能人”;第三,注意在班子裡充實具有豐富科學技術、文化知識的專家;第四,注意在班子裡充實懂工業、經貿、會管理的“干才”。